

# 《中国农村社会救助发展中的国家责任研尽

## 图书基本信息

书名：《中国农村社会救助发展中的国家责任研究》

13位ISBN编号：9787563816699

10位ISBN编号：7563816690

出版时间：2009-6

出版社：首都经济贸易大学出版社

作者：蒯小明

页数：187

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)

# 《中国农村社会救助发展中的国家责任研尽

## 前言

《首都经济贸易大学劳动经济学博士论文文库》的出版是学校发展、学科发展及人才培养的盛举。述其作用论其特点，必须回放在一定的历史背景下予以说明。众所周知，首都经济贸易大学（劳动经济学院——北京经济学院）是我国第一个劳动科学教研基地，至今已有55年的历史，假如是个自然人，当此年龄段该是知天命多时了。五十五个年头，它有过创业的艰辛，有过成功的喜悦，有过挫折的郁闷，有过耀眼的光环。它出身高贵，幼年受宠，少年惨遭磨难，青年恰逢盛世。从纵向看，大致可切分为五个阶段：——第一阶段：北京劳动干部学校阶段（1954~1958年）1954年，正值新中国第一个五年计划执行之年，中央和地方经济建设如火如荼，需要大批经济管理特别是劳动管理干部；在职劳动人事干部大都是复员转业军人，需要大力提高政治素质和业务能力。在中华人民共和国劳动部部长李立三同志和马文瑞同志的关怀下，中央批准建立北京劳动干部学校。中央人民政府劳动部1955年11月11日写给中共中央组织部的信函指出：“为提高各级劳动干部的政治和业务水平，以适应国家经济建设的需要，曾经前中央财委1954年9月6日批准建立一所容纳500名学员的劳动干部学校……”经中央1954年9月批准后，北京劳动干部学校和北京试验技工学校开始筹建。在北京市东郊红庙征用了近百亩土地，建起了教学楼、礼堂、食堂、校办工厂厂房、教工及学生宿舍等。陈达、袁方、任扶善等一批教师从人大劳动专修科（劳动专修科宣布停办）调进了劳动干校。在建设校园的同时，劳动经济、劳动保护和锅炉检验三个专业开始从全国劳动管理干部中招生。作为大专性质的“调干生”，学制为一年。1956年2月，三个专业的500名学员已经坐在新落成的教室里正式开始上课了。令人骄傲和永远不能忘怀的是，1957年1月，正当第一批学员即将毕业的时候，毛泽东、刘少奇、陈云、邓小平等党和国家领导人以及中央人民政府劳动部的领导，在中南海亲切接见了全校师生员工。劳动经济专业的老师和劳动干校的领导等同几百名学员一起兴高采烈地参加了接见。至今我们还保留并在劳动经济学院走廊里悬挂着这张巨幅照片。

# 《中国农村社会救助发展中的国家责任研尽》

## 内容概要

《中国农村社会救助发展中的国家责任研究》首先从理论与实证角度分析社会救助中的国家责任问题。理论方面，现代社会中，社会救助成为国家的一项必然责任，无论是从国家的责任范围、人权理念的发展、社会的公平与正义，还是从贫困的形成原因或经济发展等角度来看，都要求国家承担社会救助责任。从实证方面看，发达国家社会救助事务的责任主体都是国家，国家首先通过立法方式，建立社会救助制度，并委托政府按救助法律的规定进行社会救助的具体实施，包括社会救助资金的财政性供给和社会救助的组织、管理与运行。

改革开放以来，我国社会经济快速发展的同时，由于城乡差距拉大不得不对农村庞大的贫困群体进行规范性救助。开发式扶贫在我国农村的反贫困中取得了巨大成就，但其在功能上对反贫困有一定的局限性，农村社会救助是反贫困体系的一个重要组成部分。近年来，虽然我国农村社会救助取得了较快发展，但其覆盖面、保障水平仍然偏低，城乡间、地区间还存在较大差异等一系列问题，导致这些问题的根本原因则是国家责任的缺失。所以《中国农村社会救助发展中的国家责任研究》选择我国农村社会救助发展中的国家责任作为主要的研究内容。

《中国农村社会救助发展中的国家责任研究》随后关于我国农村对社会救助的需求与国家对社会救助的供给进行的实证分析表明，我国农村社会救助近年来虽然发展较快，但仍然面临着严重不足的问题，包括社会救助无法满足现实需求、社会救助在城乡间的全面差异和农村社会救助的地区性不均衡，而产生这些问题的根本原因在于社会救助制度性建设不规范。制度性建设不规范导致农村社会救助的配套资源供给不足，包括救助资金和救助体系组织运行等方面。

由立法机构制定城乡统一的社会救助法是解决我国农村社会救助体系运行中所存在问题的根本所在。建立城乡统一的社会救助制度以消除社会救助在城乡间的全面差异；社会救助立法是建立对农村各社会救助实施主体规范性进行资金筹集与组织运行管理的制度性约束，以确保农村社会救助制度的有效运行。

在社会救助制度规范性建设的基础上，农村社会生活救助的主要问题是国家对生活救助项目的规范性整合与资金的合理供给。农村社会生活救助资金的需求量较小，国家财政供给不存在量上的问题，关键在于财政的转移支付与管理。

在现有的医疗卫生服务体系运行效率低下的情况下，农村医疗救助缺乏有效实施的基础。医疗卫生服务的高价格导致绝大多数农村居民的医疗消费在可得性与可及性方面均存在严重不足，在此前提下，进行医疗救助会面临一系列困境，包括公平性缺失、负向激励、资金困境和医疗救助制度设计本身所存在的困境等。国家对医疗卫生服务体系进行改革是实施有效农村医疗救助的基础和前提，在此基础上，对农村贫困对象实施基本卫生方面的救助和对部分大病进行救助。

国家财政对教育经费投入的不足导致非义务教育特别是高等教育的家庭和个人负担过重，从而出现与农村医疗救助相类似的一系列困境。国家增加对教育的财政性投入，降低家庭和个人的非义务教育成本负担是建立有效教育救助制度的一个前提性工作。在此基础上，通过各种方式对农村贫困学生进行救助。

农村社会救助供给不足的一个重要原因在于资金供给不规范，其背后隐含的实质是我国分税制财政管理体制体制改革后，财政管理体制运行不规范的结果，各级政府的事权与财权不匹配。社会救助属于地方性事务，但地方政府的事权大于财权，在政府转移支付不规范的情况下，部分地方没有足够的资金进行农村社会救助，从而导致农村社会救助供给总体不足和地区性不均衡。规范政府财政资金的转移支付，中央政府对中、西部地区进行资金的合理安排与供给，以解决农村社会救助资金总体性不足和地区性差异问题。

建立有效的社会救助组织管理运行体系是农村社会救助工作有效开展的组织保障，现有的社会救助组织管理体系无法完全适应我国农村社会救助工作开展的需要。政府应该整合现有的社会救助机构，建立专门、高效的组织运行与监管体系，以保障农村社会救助工作的实施。

# 《中国农村社会救助发展中的国家责任研尽

## 作者简介

蒯小明，湖南省桃源县人，1970年9月出生，经济学博士、副教授。2007年6月毕业于首都经济贸易大学劳动经济学院，获经济学博士学位。主要研究方向为社会保障、保险及风险管理；近年来参与国家社科基金课题1项，主持和参与省部级课题3项，在《经济与管理研究》、《当代经济研究》等期刊公开发表学术论文20余篇，参编教材2部。

# 《中国农村社会救助发展中的国家责任研尽

## 书籍目录

序提要1 导论1.1 选题背景与研究目的1.2 相关概念的界定及前置性说明1.3 理论综述1.4 论文的基本框架1.5 研究方法、可能的创新与进一步研究的方向2 1949年以前我国社会救助历史回顾2.1 社会救助思想2.2 社会救助实践3 社会救助：现代社会的国家责任3.1 社会救助国家责任理论探源3.2 社会救助责任主体历史变迁3.3 发达国家现代社会救助中的国家责任体现3.4 对我国的几点启示4 我国农村对社会救助的需求4.1 严重的社会问题导致的农村社会救助的需求4.2 农村居民生活现状对社会救助的需求5 我国农村社会救助：国家责任缺失下的供给不足5.1 新中国成立以来我国农村传统社会救济回顾5.2 90年代后期以来我国农村社会救助5.3 我国农村社会救助中存在的问题5.4 国家责任缺失导致我国农村社会救助供给不足6 国家在农村社会救助体系中的制度建设责任6.1 国家在农村社会救助制度建设中责任缺失的原因分析6.2 我国农村社会救助制度的定位规范化6.3 我国农村社会救助对象与保障水平6.4 我国农村社会救助项目构成7 政府在我国农村社会救助中的资金供给责任7.1 我国农村社会救助资金不足的原因7.2 我国农村社会救助资金需求测算7.3 财政资金的规范性供给7.4 社会资金的引导供给8 政府构建社会救助组织管理与运行体系责任8.1 我国农村社会救助组织管理混乱的原因8.2 我国社会救助组织体系的整合与重构8.3 我国社会救助的规范化运行管理结束语参考文献后记

## 章节摘录

2 1949年以前我国社会救助历史回顾 本章主要从两个层面对1949年以前我国社会救助的发展与演进进行历史性回顾：一是从社会救助的思想层面，主要归纳1949年以前，特别是我国古代的社会救助的思想基础及由此而形成的一些社会救助思想；二是从实践层面，主要从贫困救济和灾荒救济两方面介绍1949年以前我国历代一些具有典型意义的社会救助实践。

### 2.1 社会救助思想 2.1.1 思想基础

我国古代的社会保障属于社会救助类型，即针对贫困群体的社会救助构成社会保障的主体。我国历史上很早就出现了社会保障和社会救助方面的思想表述。公平和以民为本是我国古代社会保障思想的两个重要基础。 社会保障以公平为价值取向。在古代，孔子就表述过：“丘也闻有国有家者，不患寡而患不均，不患贫而患不安。”他认为，只有公平，才能维护社会稳定。这一思想，汉代的董仲舒作了更为直白的阐述。他认为，西汉中叶官僚地主对百姓的疯狂掠夺造成了贫富悬殊和民不乐生，这是当时社会“难治”的根本原因。要使社会“易治”，就必须实行调均。“使富者足以示贵而不致于骄，贫者足以养生而不致于忧。以此为度而调均之，是以财不匮而上下相安，故易治也”。孔子与董仲舒的这一思想，深刻揭示出社会保障通过再分配而调节收入的功能和使贫困者解除生存之忧、缩小收入差距以维护社会稳定的政治功利性。

# 《中国农村社会救助发展中的国家责任研尽

## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)