

# 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

## 图书基本信息

书名：《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》

13位ISBN编号：9787201063737

10位ISBN编号：7201063731

出版时间：2009-10

出版社：杨书文 天津人民出版社 (2009-10出版)

作者：杨书文

页数：201

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)

# 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

## 内容概要

城市管理综合执法体制改革是近年来我国城市管理领域中出现的新现象。这项改革的目的是要解决多头执法、职责交叉、重复处罚、执法扰民和行政执法机构膨胀等问题，探索建立与社会主义市场经济体制相适应的行政管理体制和行政执法机制，提高行政执法的效率和水平。保护公民、法人和其他组织的合法权益。

作为一项实证研究，《中国城市管理综合执法体制研究》以城市管理综合执法实践为研究对象，以城市政府行政权力格局调整为主线，系统阐述了中国城市管理综合执法体制改革启动的社会历史背景、发展历程、取得的成效与存在的问题。在研究过程中，作者杨书文进行了长期的实地调研，获取了大量的一手资料，为论证奠定了坚实的基础。结合中国城市管理体制改革的实践与发展趋势，《中国城市管理综合执法体制研究》概括了制约城市管理综合执法体制深化发展的因素，指出了该体制未来发展的路径选择。

## 书籍目录

导论 第一节 基本概念界定 一、问题的提出 二、城市管理综合执法的涵义 第二节 研究背景与研究价值 一、城市管理综合执法引发的争论 二、城市管理综合执法体制的研究价值 第三节 研究方法  
与基本结构 一、研究方法 二、基本结构 第四节 创新、不足与设想 一、本书的创新之处 二、本  
书的不足之处 三、后续研究设想第一章 城市管理综合执法体制的理论基础 第一节 行政权力格局及  
其调整 一、当代中国行政权力格局 二、行政权力格局调整的过程 三、行政权力格局调整的目标  
第二节 行政权与公民权的关系 一、行政权及其特性 二、公民权的内涵与构成 三、维护公共秩序  
与保护公民利益的平衡 第三节 城市管理与城市管理体制 一、城市管理的涵义 二、城市管理的方式  
三、城市管理体制 第四节 行政处罚法及其基本制度 一、行政处罚法的基本制度 二、行政处罚  
法基本制度的应用第二章 城市管理综合执法体制改革的背景 第一节 城市化的发展 一、中国城市化  
现状 二、城市化给城市管理带来的新问题 三、城市化问题要求变革城市管理体制 第二节 行政法  
制完善 一、中国行政立法中存在的问题 二、行政立法的不足对行政执法的影响 三、行政法制发  
展要求进行执法改革 第三节 政府职能转变 一、当代中国的政府职能转变 二、当代中国城市政府  
职能及其转变 三、城市政府职能转变要求调整各部门行政权力 第四节 政府决策与执行分离 一、  
政府决策与执行分离的特定内涵 二、政府决策与执行分离的价值分析 三、中国政府决策与执行分  
离的可行性与实践第三章 城市管理综合执法体制的运行 第一节 城市管理综合执法体制的发展状况  
一、城市管理综合执法体制的发展阶段 二、城市管理综合执法体制的发展特点 第二节 城市管理综  
合执法的权限范围 一、城市管理综合执法的职权配置 二、城市管理综合执法机关的执法权限范围  
第三节 城市管理综合执法的主体 一、城市管理综合执法的机构设置 二、城市管理综合执法的实施  
者——城管执法队伍 第四节 城市管理综合执法的对象 一、弱势群体 二、强势群体第四章 城市  
管理综合执法体制取得的成效 第一节 总体成效 一、机构和人员的精简与执法效率的提高 二、进  
行了审批权与执行权适当分离的探索 三、执法队伍逐步走向正规化 四、实行“罚缴分离”和“收  
支两条线”以消除执法趋利 五、保护了行政相对人的合法权益 六、达到了控制行政权力的目的 第  
二节 管理体制上的创新 一、从分散执法体制到相对集中执法体制的转变 二、两级政府三级管理—  
—城市管理新模式创立 三、城市管理行政执法的长效机制建立 四、城市政府行政权力新格局形成  
第三节 管理方法上的创新 一、数字城管的出现与推行 二、引入ISO9001系列国际质量管理体系第  
五章 城市管理综合执法体制面临的问题 第一节 法律规范问题 一、法律依据问题 二、法律选择与  
适用问题 三、行政诉讼中的问题 四、新法律法规交叉问题 第二节 部门协调问题 一、城管执法部  
门与相关专业执法部门的协调 二、上下级城管执法机关之间的协调 第三节 社会认同问题 一、城  
管的社会影响与认知 二、城管遭遇的社会暴力第六章 城市管理综合执法体制的未来发展 第一节 未  
来发展的制约因素 一、政府末梢服务 二、部门利益 三、城管定位 四、国民素质 第二节 规范化  
发展的路径选择 一、规范化发展的外部环境建设 二、规范化发展的内部制度构建结束语参考文献  
一、中央文件与法律法规 二、中文图书 三、中文译著 四、学术论文 五、外文资料 六、网络资  
源 七、机关刊物与资料后记

# 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

## 编辑推荐

1997年至今，中国的城市管理综合执法体制改革从试点到推广已经有12年时间的了，从实践看，这一体制呈现出的是一种在争议中不断发展的过程。正是这一过程的存在引起了笔者浓厚的兴趣，为什么会有争议，为什么会在争议中发展，争议的背后反映了怎样的深层次关系，发展本身说明存在什么样的需要，发展又会出现什么样的趋势？这一实践的理论支撑是什么以及应该是什么，这一理论又能反映和促进哪方面实践和理论的发展？带着这一系列的问题，《中国城市管理综合执法体制研究》作者杨书文开始了调查研究，并从政治与行政的角度对其进行了深入的分析与探讨。

# 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

## 精彩短评

- 1、此书有一定研究价值，但原创性不够。此外，价格偏贵
- 2、很多有用的资料，但是最终的结论还是落入窠臼。

## 章节试读

- 1、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第108页

两级政府三级管理：市局（支队）-----区局（大队）-----街道中队。

- 2、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第17页

国发[2002]17号文件中明确规定集中行使行政处罚权的行政机关所需经费，一律由财政予以保障，所有收费、罚没收入全部上缴财政。但由于各地、各部门在执行上的差异和操作上的随意性，使得有些地方的执法经费根本无法保证。注意有关城管的财政问题。

- 3、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第111页

四员：监察员、协调员、宣传员、服务员。

- 4、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第140页

注意长沙市的例子。

- 5、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第87页

有些地方的城市管理行政执法局还获得了一定的审批权。昆山市特别多。

- 6、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第59页

陆迎芳：《相对集中行政处罚权制度若干制度评析》，《上海交通大学学报：社会科学版》2004年第4期。

- 7、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第146页

注意「无照经营查处取缔办法」（取缔！！！！！！！！）

- 8、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第79页

不得作为政府的一个部门内设机构或者下设机构，也不得将某个上级业务主管部门确定为相对集中行使行政处罚权的综合执法机关的上级主管部门。没有婆婆管，原来是因为两个文件！

- 9、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第62页

《相对集中行政处罚权工作读本》，中国法制出版社。

- 10、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第159页

北京市：《城管执法协调工作规范》、《城管执法机关与公安机关联合执法工作规范》、《城市管理综合行政执法装备技术规范》。

- 11、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第65页

## 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

通过授权和分权，将非政府组织、非营利组织和公民自治组织等引入到公共物品和公共服务的提供与生产之中，着力构建一个由政府、市场和社会多元主体共同管理的模式。注意政府职能转变与公私协力的关系。

### 12、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第150页

与城管强制措施相伴随的就是各种各样暴力抗法事件的发生。或者说，城管执法遭遇暴力抗法已经成为一种常态。在这种情况下，公安部门对城管的支持和配合就尤为重要了。从全国大多数城市来看，公安部门对城管的执法工作都给予了大力支持，成立了相应的机构或者是加强了公安、城管的协调配合。

### 13、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第57页

.....《互联网上网服务营业场所管理条例》由于对实际需求的考虑不足，很多条款都不具有操作性。如第九条.....第二十一条.....第二十二条等条款在实践中几乎难以实施。这是因为条例制定时就没有充分估计到互联网的迅猛发展势头，没有考虑到社会对互联网的实际需求会越来越大等因素。可以联系指导案例6号。.....如对于近年来数量迅速攀升的宠物狗就没有出台法律规范。

### 14、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第143页

郭俊琴\上地建材城诉海淀区城管案：根据「行政处罚法」第42条规定，听证范围仅限于。。。 ，强制拆除违法建设行为不属于听证范围。

### 15、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第104页

“有事找城管”解决了过去有了问题不知道找哪个部门、到处打电话的现象。这点以前还真没想到！

### 16、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第9页

在行政实务界，人们习惯于将监督检查、实施行政处罚和采取行政强制措施等行为方式称为“行政执法”。（五个原因蛮有意思的，略）

### 17、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第80页

国务院明确规定在中央和省不设上级主管部门，因此综合执法机关之间的权力配置关系只涉及市城管机关与其所辖区城管机关、区城管机关与其所辖街道城管机关之间的关系，这种关系属于城市管理综合执法机关的内部关系。

### 18、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第79页

「各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法」第64条：省、自治区、直辖市的人民政府的厅、局、委员会等工作部门的设立、增加、减少或者合并，由本级人民政府报请国务院批准，并报本级人民代表大会常务委员会备案。自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府的局、科等工作部门的设立、增加、减少或者合并，由本级人民政府报请上一级人民政府批准，并报本级人民代表大会常务委员会备案。注意这条法条。

### 19、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第3页



## 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

在实际工作中，普通公民只知道“城管综合执法”而不清楚什么是“相对集中行政处罚权”。从专业的角度和概念的确定性上讲，“相对集中行政处罚权”更能反映城管综合执法的实质。值得注意的是，可能在普通公民的眼中，“城管”的内涵要大于行政处罚。

### 20、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第8页

行政处罚权相对集中以后，也必然带来附属权力的集中。例如，行政检查权在行政管理权的内容构成上并不是一项独立的权力，是附属于行政管理各项权力之中的。行政检查权的行使是行政处罚权实现的必要手段。因此，行政处罚权相对集中之后，其附属的行政检查权也必然（是必然哦！！）随之转移。注意行政检查权与行政强制的关系。

### 21、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第2页

注意是先有上海市静安区、深圳的实践，才有《行政处罚法》第16条的规定。

### 22、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第97页

城管执法对象不仅有小贩，更不局限于弱势群体，更有大把强势群体存在。

### 23、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第149页

相对集中行政处罚权制度目前主要在城市管理领域开展，也就是说相对集中行政处罚权工作主要是城市政府的事情。一般来说，中央和省一级设立于城管执法局对口的上级主管部门是没有必要的。有必要考虑的是城市政府本身该如何发挥协调作用，如何将城市管理作为一个整体来协调各职能部门之间的关系，以及城市政府的各职能部门之间应该建立一中什么样的协调配合机制问题。

### 24、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第93页

注意工勤人员。本书并没有对「公务员法」实施之后的情况作具体的描述。

### 25、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第52页

本页有有关城中村的内容，值得注意。

### 26、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第91页

注意行政级别。

### 27、《中国城市管理综合执法体制研究/中国政府与政治研究系列》的笔记-第112页

2003年8月，市城市管理综合行政执法局与是劳动和社会保障局、市民政局关于聘用城管社区协管员联合下发了文件，明确规定了对城管社区协管员的管理，以及城管社区协管员的工作性质和工作指责。在培训的基础上，完成了近2000名城管社区协管员的聘用工作。城管社区协管员的主要职责是在社区协助城管执法人员工作，不具有执法权（不具有执法权！！！！！！！！），其工资标准和社会福利待遇由社会保障部门规定和发放。



# 《中国城市管理综合执法体制研究/中》

## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)