

# 《公共预算中的政治》

## 图书基本信息

书名：《公共预算中的政治》

13位ISBN编号：9787300038971

10位ISBN编号：7300038972

出版时间：2001-1

出版社：中国人民大学出版社

作者：爱伦·鲁宾

页数：349

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)

# 《公共预算中的政治》

## 内容概要

本书从政治学的途径研究公共预算和预算管理。内容涉及公共预算的政治、政府收入的政治、预算过程的政治、变革预算过程的政治、政府支出的政治、平衡预算的政治、预算的执行和控制的政治，以及预算决策与政治等。翔实的案例、精确的图表分析是本书的一大特色。该书一经出版，即引起学术界的极大关注，并连续出了四版，成为美国众多大学公共行政及相关学科本科生、研究生的必备教科书。

# 《公共预算中的政治》

## 作者简介

爱伦·鲁宾（Irene S. Rubin）系美国北伊利诺伊大学的公共行政学教授、美国著名的公共行政学家和公共预算专家，在该研究领域曾多次获奖并享有盛誉。2000年，她被美国预算和财务管理学会授予公共预算领域的终身荣誉奖——“阿隆·瓦尔达沃斯基奖”，成为美国公共行政学领域独树一帜的女学者。

# 《公共预算中的政治》

## 书籍目录

第1章 改革的时代 1.9 导言 1.2 行政与管理 1.3 公共部门的研究 1.4 变革的紧迫问题 1.5 削弱官僚制 1.6 结论第2章 传统的公共行政模式 2.9 导言 2.2 早期的行政 2.3 19世纪的改革 2.4 韦伯的官僚制理论 2.5 内部行政系统 2.6 传统模式存在的问题 2.7 结论第3章 新公共管理 3.9 导言 3.2 管理的内涵 3.3 管理方法的产生 3.4 新公共管理 3.5 管理的方案 3.6 管理的理论基础 3.7 对管理主义的批评 3.8 结论第4章 政府的角色 4.9 导言 4.2 公共部门 4.3 政府的工具 4.4 政府干预的阶段 4.5 公共部门的必要性 4.6 市场失灵 4.7 政府的基本职能 4.8 有关政府规模的争论 4.9 结论第5章 公共企业 5.9 导言 5.2 公共企业的类型 5.3 建立公共企业的理由 5.4 关于民营化的争论 5.5 控制与责任 5.6 结论：公共企业的未来前景第6章 公共政策与政策分析 6.9 导言 6.2 公共政策、行政和管理 6.3 政策分析 6.4 经验主义方法 6.5 政策过程模式 6.6 政策分析方法的局限性 6.7 对批评的反应 6.8 政治性的公共政策 6.9 结论第7章 战略管理第8章 管理内部要素第9章 管理外部要素第10章 发展中国家的公共管理第11章 政治与行政第12章 结论

## 章节摘录

书摘 所得税是对不同形式的收入征收的税，包括对薪金和投资收益的征税，它们实际上是由除了非常贫困者之外的每个人支付的。它们可以是累进的，即对富人征收比穷人重的税。也可以是比例税，不论收入多少对每个人征收同样比例的税。所得税与支付能力相结合，薪金税也与支付能力相关，但薪金税有些不同，它只对薪金(劳动收入)征税，并且它是对那些在辖区内获得收入的人征税，而不管他们是不是住在那里。薪金税是对在那里工作但在别处住，在别处投票的外来人、往来者征税的一种形式。销售税是对消费者征的税，在人们或商家买东西时，通常(但不总是)是购买最终产品时征税。销售税不会直接影响批发商和制造商，但收税的零售商可能会不方便，它们不得不对付涨价和可能的需求减少。这种税最直接影响的是消费者，但他们一年中只支付很少的、几乎看不见的税，所以他们并不很在乎。销售税与支付能力并没有紧密的联系，它们常常对穷人征得比富人更重，因为穷人的大部分收入都花在了应征税的项目上。关税是允许外国生产者在一个国家出售其商品时要求交纳的费用，它是对外来者课征的另一种税。关税通过提高进口商品价格来保护国内工业免受外来竞争者的影响，但关税也同时提高了消费者购买商品的价格，不管消费者的支付能力如何，关税最终都是由消费者负担。关税只能由国家政府征收。财产税是对人们拥有的财产的一部分价值或销售价值征收的税，财产可能是个人财产(如汽车或马匹)或不动产(土地、房屋和大楼)。对不动产征收的财产税与支付能力有松散的联系，因为越富裕的人可能拥有越昂贵的房屋，但这种联系并不紧密。比如，依靠固定收入的老人可能会发现他们应缴的财产税在上升，因为其房屋随时间的延续正在升值。或者一个商人可能拥有昂贵的物业和设备，但却没有赚到与其财产价值成比例的收入，商业性房产的拥有者可能把税转嫁给他的房客，而这些房客可能并没有房产拥有者的收入高。使用费是一种依赖于有多少公民使用服务的收入来源，它在某些方面与使用相称，如果你用了地方的游泳池，就应缴费；如果你不用它，就不用缴费。水费是使用费的一种形式。使用费有允许支付者选择他们所需服务的优点，如果花费太高的话，不使用就不缴费。但是它也有许多缺点，首先，它常常不管支付能力；其次，一些人虽然目前没有使用服务，但他们可能受益，而且没有他们的支持，提供一些服务的成本对于为此付款的使用者就可能太高。例如，只有那些最近进入公共学校的人才直接使用这项服务，但每个毕业生的雇主都受惠于这项服务，每个选民都受惠于其他选民的教育水平。如果公共学校的全部费用都由最近上课的人负担，费用就可能超过学生的支付能力，从而增加辍学和文盲不受雇用者的数量。商业团体通常赞成征收针对消费者的销售税，而反对征收所得税，特别是对公司所得课税。劳工集团通常赞成征收所得税，但随着劳工工资的增加，一般职工不太愿意支持高额的个人所得税，转而支持征收更高的公司所得税。许多团体支持征收使用费，因为它一方面似乎很公平，另一方面又似乎出于自愿；如果你不想要某种服务，你可以不必付款，你用得少就付得少。那些赞成小政府的人倾向于赞成征收使用费。当一种新税获得提议时，反对和支持某种形式税收的走廊议员就特别活跃。比如，当对进口石油征收的一种新税在联邦层次被提出后，来自新英格兰各州的代表就会强烈反对，因为这可能提高汽油和燃油的成本，但产石油的南部州和西部州就会支持这项税，因为这将有助于提高国产油的价格。[22] 定义应纳税的财产 采用哪种税源的选择常常以应税财产的定义为中心，理论上，可以对任何形式的财产征税。在历史上，收税者按屋子的窗户数目来征税，窗户越多的人被课征越重的税，窗户的数量是财富的大致指标，而且也不像现金和牲畜那样容易隐藏。然而，选择税基并不只是一个技术决策，它也是一项政治决策，它必然伤害到一些人而有助于另一些人。政治家可以通过将财产来源定义为不可征的税来使特定团体免受课征。为了保护某一集团，公共官员可能把纳税负担转嫁给另一些集团或降低对每个人的课税水平。因为税收的特定形式影响着不同类型的财产，以及以不同类型财产为基础的国家的不同地区，所以，税收政治学在历史上是以影响国家特定地区的税收选择为中心的。直到20世纪30年代晚期，“……东北部赞成，如果需要，征收第一关税(它有助于保护它们的工业产品)和消费税、许可证和土地税；南部和西部却抵制所有这些税，因为这些税的影响不相称地落到了它们身上，它们赞成征收它们几乎没有的所得税和财产税”[23] 在征税的历史上城乡分割也很重要，特别是在财产税上。农村地区的居民认为保证税基、财产的衡量所涉及的财产都是他们较少拥有而城市较多拥有的，所以他们努力在不动产(房子、建筑物、机器)和动产上(其他形式的财产，包括债券、抵押贷款及其他财富工具)规定财产税。农场主希望税基的定义包括城市的新财产，这些是他们没有的；农场主也寻求对他们的各种设备和牲畜实行税收豁免。[24] 通过定义税基来控制税收负担，特别是商人阶级的负担，在城市有很长的历史。19世纪下半叶经历了经济快速发展和人口增长的城

## 《公共预算中的政治》

市旧金山能够说明税基是怎样通过政治选择被定义和限制的。政治家规定新财产不受课征，“结果，地方领导在社会经济结构的发展和财政政策之间建立了一道墙，拒绝按照这种发展提出的要求行动或接受由发展提供的额外资源” [25]。19世纪美国的城市更为普遍地获得了快速的发展，接受了大批移民。当时为提供公共设施，特别是街道、水和下水道，以及房屋而对税收的要求非常迫切。中产阶级和上层阶级觉得为支持穷人他们被过度地征收了税收，负担可能是无限的。作为回应，他们努力使公共机构对要求进行缓冲，并且使自己的财产进入税收禁区 (Ofimits)。然而到20世纪早期，进步运动很强大；其推进的一个部分是对城市问题设计技术方法，并且寻找实施这些设计所需要的资源。进步运动更愿意向富人征税以获得公共设施需要的资金。许多年来，将一些财产来源定义为不可纳税的努力一直持续着。20世纪60年代和70年代早期在加利福尼亚州的奥克兰，一种对公民应纳多少税的人为的低标准定义使服务范围受到限制，使市政厅陷入平衡预算的持续混乱中。[26]在州一级，20世纪70年代纳税人的抗议强化了选民不接受财产税的观点。在这些事例中，税基的定义是政治上的妥协；当时拥有更多政治权力的人设法保护他们的财产。这一进程部分地涉及了政府对存在的问题进行回应的体制性挫折，为了保持低水平的税收，政府的服务范围不得不变得狭窄。那些设法定义有利于他们的应税财产或可接受的税收水平的人想长时间固化这种规定。固化的一个方法就是把征税的限制或不可接受的税收形式写进宪法和宪章，比如，加利福尼亚州限制财产税的第十三条款就是对该州宪法的修正。多年来，美国宪法都像许多州宪法一样有一种对所得税的禁止条款。 .....

《公共行政与公共管理经典译丛》总序《公共行政与公共管理经典译丛》在当代社会，政府行政体系与市场体系成为控制社会、影响社会的最大的两股力量。理论研究和实践经验表明，政府公共行政与公共管理体系在创造和提升国家竞争优势方面具有不可替代的作用。一个民主的、负责任的、有能力的、高效率的、透明的政府行政管理体系，无论是对经济的发展还是对整个社会的可持续发展都是不可缺少的。公共行政与公共管理作为一门学科，诞生于20世纪初发达的资本主义国家，现已有上百年的历史。在中国，公共行政与公共管理仍是一个正在发展中的新兴学科。公共行政和公共管理的教育也处在探索和发展阶段。因此，广大教师、学生、公务员急需贴近实践、具有可操作性、能系统培养学生思考和解决实际问题能力的教材。我国公共行政与公共管理科学研究和教育的发展与繁荣，固然取决于多方面的努力，但一个重要的方面在于我们要以开放的态度，了解、研究、学习和借鉴国外发达国家研究和实践的成果；另一方面，我国正在进行大规模的政府行政改革，致力于建立与社会主义市场经济相适应的公共行政与公共管理体制，这同样需要了解、学习和借鉴发达国家在公共行政与公共管理方面的经验和教训。因此无论从我国公共行政与公共管理的教育发展和学科建设的需要，还是从我国政府改革的实践层面，全面系统地引进公共行政与公共管理经典著作都是时代赋予我们的职责。出于上述几方面的考虑，我们组织翻译出版了这套《公共行政与公共管理经典译丛》。为了较为全面、系统地反映当代公共行政与公共管理理论与实践的发展，本套丛书分为四个系列：(1)经典教材系列。引进这一系列图书的主要目的是适应国内公共行政与公共管理教育对教学参考及资料的需求。这个系列所选教材，内容全面系统、简明通俗，涵盖了公共行政与公共管理的主要知识领域，内容涉及公共行政与公共管理的一般理论、公共组织理论与管理、公共政策、公共财政与预算、公共部门人力资源管理、公共行政的伦理学等。这些教材都是国外大学通用的公共行政与公共管理教科书，多次再版，其作者皆为该领域最著名的教授，他们在自己的研究领域多次获奖，享有极高的声誉。(2)公共管理实务系列。这一系列图书主要是针对实践中的公共管理者，目的是使公共管理者了解国外公共管理的知识、技术、方法，提高管理的能力和水平，内容涉及到如何成为一个有效的公共管理者、如何开发管理技能、政府全面质量管理、政府标杆管理、绩效管理等。(3)政府治理与改革系列。自20世纪80年代以来，世界各国均开展了大规模的政府再造运动，政府再造或改革成为公共行政与公共管理的热点和核心问题。这一系列选择了在这一领域极具影响的专家的著作，这些著作分析了政府再造的战略，向人们展示了政府治理的前景。(4)学术前沿系列。本系列选择了当代公共行政与公共管理领域有影响的学术流派，如新公共行政、批判主义的行政学、后现代行政学、公共行政的民主理论学派等的著作，以期国内公共行政与公共管理专业领域的学者和学生了解公共行政理论研究的最新发展。总的来看，这套译丛体现了以下特点：(1)系统性。基本上涵盖了公共行政与公共管理的主要领域。(2)权威性。所选著作均是国外公共行政与公共管理的大师，或极具影响力的作者的著作。(3)前沿性。反映了公共行政与公共管理研究领域最新的理论和学术主张。……

# 《公共预算中的政治》

## 精彩短评

- 1、内容平常无奇，对于学过经济学的人来说，写的太简单通俗了，废话也太多
  - 2、没什么多说的。
- 公共预算学科必读经典之一！
- 3、真的是一本不错的书
  - 4、让我对预算有了更深的认识



# 《公共预算中的政治》

## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)