

《中国政府间财政关系再思考》

图书基本信息

书名：《中国政府间财政关系再思考》

13位ISBN编号：9787509542910

10位ISBN编号：750954291X

出版时间：2013

出版社：中国财政经济出版社

作者：楼继伟

页数：321

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：www.tushu000.com

《中国政府间财政关系再思考》

内容概要

第一章 本书的浓缩

第二章 我国政府间财政关系改革的历程和成效

第三章 政府间财政关系的经济学缝隙

第四章 政府间财政关系国际经验的比较和借鉴

第五章 我国政府间财政关系面临的问题

《中国政府间财政关系再思考》

作者简介

楼继伟，1950年生，浙江义乌人；清华大学计算机系毕业，中国社会科学院数量经济学硕士。现任中投董事长兼首席执行官。

《中国政府间财政关系再思考》

精彩短评

- 1、读第一章就行了
- 2、从本书提供的数字来看，忙总说的诸侯经济真的是相当恐怖啊
- 3、精华在第一章，也只读了第一章。楼继伟提到了几个概念：
 - 1、财税体制走向联邦主义
 - 2、财税原则：外部性、信息处理复杂性、激励相容
 - 3、地方税重构：房产税、环保税、资源税
 - 4、部长，似乎少了些新意
 - 5、PDF
 - 6、外部性，信息复杂性和激励相容三原则。中央和地方财力和事权相匹配。
 - 7、不错
 - 8、所以户籍改革除了流动生产要素外，主要是为了调整个税征收做准备；不动产统一登记也是为了收房产税打底子。增量的出让金没了，现在要走存量房产税路子了。
 - 9、楼部长的财政体系改革梦。
 - 10、没太大新意，好多都是楼做副部时的设想。
 - 11、感觉更像教科书，而不是娓娓道来的说理。但是对于短时间内了解中国财税改革还是很有帮助的。
 - 12、对此书，相见恨晚。总分结构，对仗整齐，勾勒了财政改革脉络与路径，特别是财政事权与支出责任改革的思路。
 - 13、财政管理老师极力推荐的资料 整体思路采用了总分结构 看着不厚 印刷字体也挺大 所以篇幅并不多 读完能够对财政管理有些大致的认识 不少见解在现今已经得到了政策落实 然而个人感觉好多部分未论述清楚 显得仓促简短 读者难免有一头雾水之感 理财用权 好似个无底洞的谜题
 - 14、对“财政联邦主义”认识到位
 - 15、十八届三中全会财政改革透剧版本。写书除了娱乐自己，更牛的功能就是能够拿来实践，楼财爷立言之后，主政财税改革，将自己的理想付诸实践，足矣。
 - 16、部长出的书也只能随手翻翻而已了。。。
 - 17、94年改革的思考与延续。看过温铁军的书再回头看当年的危机下的改革会有不一样的视角。

章节试读

1、《中国政府间财政关系再思考》的笔记-第58页

*

政府间财政关系应该按照外部性、信息复杂性和激励相容原则处理。

* 中国政府间财政关系再思考政府间财政关系是财税改革的核心。

* 财政管理体制确定政府职能与公共资源配给方式

* 市场经济国家采用政府分权式财政管理体制（财政联邦主义，主要内容即：保证个人契约自由，财产不受侵犯；在国家保证经济稳定、市场统一，社会安全的基础上，实行地方自治；以市场配置资源为基础，财政职能限定在公共领域，旨在弥补市场不足，防止市场失灵；各级政府分工履行公共财政职能，发挥市场配置资源的决定性作用，维护社会公平正义；中央财政集中财力，向下转移支付，平衡地方财政能力，实现公共服务均等化。

1. 市场经济条件下政府职能

* 保护契约

* 建立和监督市场规则，保护公平竞争，减少竞争的外部性

* 配置资源，在不宜由市场配置或配置效率低的领域，政府配置资源。主要教育、社保、规划实施，跨界交通以及边界治理等。

* 总需求管理。制定货币和财政等宏观政策。

* 收入分配

2. 市场经济国家政府间职能的划分

* 事权划分的前提是明确国家和公民的职责界限。

公民（自然人、法人）的合法权利与公民财产权受法律保护。

政府基本职能之一就是制定和实施有效率的产权保护制度，建立社会经济有效运行与公平竞争确立一套合适的规则。

* 政府间职能划分的三原则，即，外部性原则、信息处理复杂性原则、激励相容原则。

3. 影响政府间财政关系的若干重大要素 大国小国差异与政体差异。单一制与联邦制；政府级次与信息处理复杂性

* 路径依赖。我国财政体制改革中，保既得利益就是制度路径依赖。

* 事权、财权与财力之间的关系。财力与事权相匹配。

国际经验借鉴

1. 资源配置方式是影响政府间财政关系的首要因素。*个人认为，政体区别并非决定资源配置方式，市场化程度和进程是影响资源配置方式的因素。

2. 政府间财政关系法治化，以中央财政为主导寻求分权和集权的最佳组合。

《中国政府间财政关系再思考》

- * 不论联邦制还是单一制国家，其政府间财政关系均以法律形式予以确定，只是方式方法不同。
 - * 不论联邦制还是非联邦制国家，其奉行联邦主义财政，即以分权基础上的制衡为最高原则。（1）从低原则。即财政权利或相关权力应分散至各级政府行使，应尽可能交由较低层次政府行使。（2）中央政府须拥有旨在制约地方政府财政行为的有效手段，以有效提供全国性公共服务，保护国内统一市场，促进区域公平。
 - * 分权基础上的制衡强调中央政府在政府间财政关系上的主导地位。
 - * 分权基础上的制衡需要分权与集权的最佳组合。
3. 按照“三原则”划分政府间事权，中央政府承担较多职责。
 4. 按照税种经济属性划分政府间税收收入
 5. 历史惯性和特定历史事件影响政府间财政关系

问题与对策

问题

1. 事权与支出责任划分存在不清晰、不合理和不规范的问题。
 - * 应由中央负责却交由地方处理。如，跨区域江河治理，环境治理，跨地区司法管辖，海洋海域管理；
 - * 应由地方负责中央却承担支出责任的事项。各类补助
 - * 中央地方职责交叉，共同管理事项多。社保、公共卫生等
 - * 中央事项管理不到位。
2. 政府间收入划分存在问题
 - * 政府之间税种划分不尽合理。
 - * （1）增值税、所得税归中央；对经济敏感性低，有稳定收入预期，如销售税、房产税等
 - * （2）中央财政收入比重不高。
 - * （3）政府性基金收入未纳入政府间财政关系调整范围。
 - * （4）政府间税收征管关系尚未理顺。
 - * （5）地方缺乏一定的税收自主权。
 - * 政府间转移支付有待于完善。
 - * 预算管理隐含顺周期的财政政策机理。
 - * 预算约束软化，地方政府债务管理亟待加强。

改革对策

1. 合理界定政府和市场的边界。
 - * 发挥市场配置资源的决定性作用
 - * 增强政策的科学性和缜密性。
 - * 改善收入分配
2. 强化中央政府事权和支出责任，明确政府间职责分工。

《中国政府间财政关系再思考》

* 中央政府集中部分社保职责。养老保险归中央；医疗问题，信息处理复杂程度高，由地方为主，中央补助。

* 中央政府集中部分公共卫生职能。传染、免疫等由中央负担。

* 中央集中部分教育职能。高等教育、科研，中央和省。

* 中央政府集中部分跨区域重大项目的建设和维护功能。

3. 适度调整政府间收入划分

4. 完善转移支付体系，保障民生政策落实和推进公共服务均等化。

5. 完善省以下财政体制。

6. 改革预算管理制度，硬化预算约束

* 预算审核由平衡支出向预算支出与政策为主转变。

* 硬化预算约束。

《中国政府间财政关系再思考》

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：www.tushu000.com