

《公共行政伦理学》

图书基本信息

书名：《公共行政伦理学》

13位ISBN编号：9787308032964

10位ISBN编号：7308032965

出版时间：2003-1

出版社：浙江大学出版社

作者：郭夏娟

页数：218

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：www.tushu000.com

《公共行政伦理学》

前言

刚刚闭幕的十届全国人大一次会议通过了国务院机构改革方案，标志着改革开放以来我国第五次政府机构改革正式启动。这次改革将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照完善社会主义市场经济体制和推进政治体制改革的要求，坚持政企分开，精简、统一、效能和依法行政的原则，进一步转变政府职能，调整和完善政府机构设置，理顺政府部门职能分工，提高政府管理水平，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。毫无疑问，这次改革的全面推进和深入，对公共管理学这一运用管理学、政治学、经济学等多学科理论与方法研究公共组织，尤其是政府组织的管理活动及其规律的学科体系，提出了新的更高要求。同时，它也为公共管理学获得大发展提供了重要契机。

我国的公共管理理论与实践有着悠久的历史。但是，由于众所周知的原因，我国的现代公共行政与公共管理研究和教育直至20世纪80年代才得以恢复和重建。1999年5月，国务院学位委员会第17次会议审议通过了《公共管理硕士（MPA）专业学位设置方案》，并决定于2001年10月在我国首次进行MPA招生考试。至今，全国24个MPA试办院校已顺利招收两届学员。MPA专业学位的设置，为我国公共管理学科的制度化建设迈出了一大步。近几年来，公共管理学科在学术团体、专业杂志、书籍出版、基金资助渠道、教育培训、职业化以及图书馆新的收藏目录的确定等方面，也都有了较大发展。

浙江大学作为全国24个MPA试办院校之一，努力探索着公共管理的研究与教育。为反映浙江大学公共管理研究与教育的最新成果，我们编辑出版了这套“浙江大学公共管理丛书”。本丛书第一辑包括了《全球化：一个批评性考察》、《公共管理学引论》、《政治学导论》、《行政法》、《公共部门经济学》、《公共政策：理论与方法》、《公共行政伦理学》等7种。在编写过程中，我们注重将学科的主要知识领域与一些重大理论和实践问题相结合，注意将学术前沿与当前中国现实管理实践相结合，注重将理论性与应用性相结合，力图体现我校公共管理学科发展的特色。因此本丛书适用面较广，除适合MPA学员使用外，也适合公共管理学科各类学生及各级公共管理人员作为教育培训的学习参考资料使用。当然，编写这套丛书对我们来说还是一个初步的探索和尝试，其中一定存在着不足、错漏之处，敬请读者朋友和大方之家不吝指正。

现在时值生机勃勃的春天，这套丛书的出版能够迎来我校公共管理学科建设的春天吗？我们努力着。

“浙江大学公共管理丛书”编辑委员会 2003年3月

《公共行政伦理学》

内容概要

从第一章到第六章，有一个贯穿始终的主线，即伦理价值与行政责任之间的互动关系。第一章介绍公共行政伦理学产生的背景与过程，梳理出事实与价值、管理与伦理之间的分离与合聚的轨迹，呈现出行政伦理原生于行政管理实践的过程。第二章与第三章展现行政伦理的核心要素，即行政伦理导向。第二章论述目的行政伦理导向，以便了解伦理价值是如何体现在行政活动中的，效率导向如何指导并评价行政决策与行政行为，从一个侧面揭示行政责任的伦理根源。第三章论述义务的行政伦理导向，了解公正的价值目标如何影响行政活动，并决定行政人员的基本责任。第四章从行政人员履行责任的实践着手，考察一旦行政人员违背公众信誉，出现腐败，对实现行政责任会产生怎样的负面影响，进而探讨如何通过有效的制度监督，确保基本伦理价值的实现。第五章从行政组织内部，探讨个体行政人员对违背责任的腐败现象能够做什么，进而论证，高度的道德责任与个体道德的关系，论证个人行政责任的来源，个体道德与实现行政责任的关系，以及提高个体道德能力对实现行政责任的影响。

《公共行政伦理学》

书籍目录

第一章 背景与起源一、两个领域的分离二、行政与伦理的早期结合三、理论预设四、一个新型伦理学科独立登场第二章 目的论与效率导向一、快乐：量的还是质的？二、好政府的伦理标准三、效果：评价行为的依据四、效果的计算与预测五、预测效果的困难六、从效果到效率第三章 义务论与公正导向一、人的道德能力有多大？二、从“单规理论”到“多规理论”三、选择政府行为的伦理原则四、正义原则的运用五、公正：行政行为的伦理目标六、正当与善的融合第四章 腐败与监督一、界定与态度二、腐败的结构性根源三、腐败的控制四、反思现实的权力监督体系第五章 忠诚与检举一、服从与忠诚二、忠于上级，抑或忠于宪法？三、如何使检举有效而正当？四、保护检举者第六章 责任与个体道德一、责任的基本含义二、从外部超越责任三、从内部超越责任四、个体道德的形成五、超越私人领域的责任后记

也有人认为，早在威尔逊之前就有人开始思考行政伦理问题。范·利珀提出，伊顿早在1880年就开始对英国市政服务进行研究，他认为这一研究就是公共行政伦理学的起点。伊顿的研究中有一个鲜明的特点，即把市政服务改革作为一项基本的伦理活动。他认为“长期以来人们致力于形成某种公共权威，并为此做了大量的工作”，正是这种“制造”公共权威的行为，败坏和麻木了英国人对道德伦理的知觉能力，从而使伦理改革变得十分艰难；美国的情形也很相似，美国政府将征集的税款仅仅用于政府机关，而这种政府机关却已经成为服务于某些党派的机器，但人们不觉得这样做是不道德的。重要的是，伊顿看到了“由一个腐败而专断的皇帝”委任政府机构成员，变成了按品德与能力委派政府机构成员，这样的转变正朝着公正和自由迈进。在这种改变中，人们的观念开始转变，至少他们不再把市政服务看成仅仅从事一些公共事业的活动，而且也是“考验和表达国家政治的正义与道德风气”的途径。伊顿的思考是伦理视角的。他强调一个国家的道德感与道德风气的重要性，把正义与自由作为政府行为的决定性原则，这与威尔逊的观点截然不同。威尔逊在1887年的文章中强调的主要是“效率”，他把政府管理仅作为商业化的运作，伊顿更关注的是公共行政活动的公正性。其相同之处在于，他们都努力探讨完善公共行政管理的途径，都涉及到选举产生公共行政官员的某些程序的改革，即以个人的工作业绩为标准，而不是以某一政治长官的意志为标准，通过提高绩效而不是凭借政治偏好来提高公共服务的质量。他们的研究从不同角度提出了公共行政管理中的两个重要问题：效率与公正。这是早期对公共行政的伦理思考，这种思考基于实践的需要，源自对实际管理问题的关心，或者说，他们对行政伦理的关心，不是出于自身的理论兴趣，也未必是为了建立一门独立的伦理学科，而是“问题导向”的现实关怀。严格地说，他们是在还没有自觉意识到行政伦理理论建构的情况下，开始思考伦理问题的，目的是为了“提高效率”，确保政府行为的“公正性和自由性”。从主观上讲，他们的努力只是表达了这样的意向：如果通过建立一个以道德价值为基础的市政体系，能够达到政府行为的公正性，并能建立更有效的政府，那么，应该把研究的重心转向如何达到这些目的之途径上，而不是研究公共行政伦理的规范内容，也不应该关注公共行政人员的伦理培训。在这一点上，两人的立场是一致的。据此可以说，对政府行为效率与公正的关注，虽然已经涉及到行政伦理的两个核心问题，但还远不能说，这是自觉关注行政伦理规范建设。不过，他们的努力为公共行政管理与伦理学的结合奠定了良好的基础。其二，意识到“责任”的重要性。将“责任”概念引入公共管理是行政与伦理的早期结合中不可忽视的重要环节。政府应该做什么？政府行政人员的职责是什么？古德诺在威尔逊观点的基础上，对行政人员个体行为责任作出更具体的规定。他在1900年出版的《政治和行政：对政府的研究》一书中，全面、系统地论述了政治与行政两分法理论，认为传统“三权分立”学说不符合美国民主政府的实际需要，民主国家的主要职能只有“政治”与“行政”两种，“司法”只是行政的一小部分。所谓政治，就是国家意志的表现，也是民意的表现和政策的决定，它是由议会掌握的权力，负责制订法律和政策以表达国家意志。所谓行政，就是国家意志的执行，也是民意的执行和政策的执行。它是由行政部门掌握的权力，负责执行法律和政策。这样，古德诺否定了立法、司法、行政的三分法，代之以政治与行政的两分法。在这个基础上，不仅进一步明确政府的职能与职责是什么，而且为公共行政学确定了基本主题。他提出，政治问题是政治学的任务，行政学不研究政治问题，也不研究民主或民主程序的标准，行政学研究政府的行政效率、行政方法和技术标准。有的学者指责他的“两分法”忽视政治与行政的内在联系，过分偏重行政的技术属性，忽视行政在国家政治生活中特有的重要地位，具有片面性。他明确主张，公共行政官员仅仅负责执行政治决策，由人民选举产生的政治官员则负责政治的决策，而没有意识到，现代国家中的行政人员会不可避免地拥有自由裁量权，行政人员具有自主处理公共事务的权力，随之会扮演决策者的角色。他的注意力仅仅在于如何限制个体的行政行为，使政府管理活动更加具有责任感。为了提高行政效率，需要将政党因素和政治权宜等政治要素排斥在行政学之外，把政府文职官员区分为政务官和常务官，并规定常务官在政治上中立，以此明确行政人员的职责。古德诺对政府职能与行政人员职责的区分，有助于行政学进一步从政治学中独立出来，清晰界定政府职能与行政人员的责任。他把研究重点放在政府体系和有效的行政管理上，本身也为公共行政学的形成起了关键的作用。尤其重要的是，他在书中着力阐述了行政“责任”概念。与威尔逊和伊顿一样，古德诺提出“责任”概念，其目的也不在于为伦理学提供某种资源，他甚至没有直接论述行政伦理学的问题。在他的书中，没有出现诸如“伦理”、“道德”、“公众利益”或者“公共利益”等概念，但他论述了“责任”以及行政人员

《公共行政伦理学》

的责任行为就是执行政治的决策。据此，有的西方学者甚至认为，他的这本书就是关于行政伦理学的。不管这一论断能否成立，他对行政责任的关注，不仅使他成为行政学的重要奠基人之一，也使他成为行政伦理学发展进程中不可忽视的重要人物。其三，平等标准的引入。平等标准引入公共行政管理，为行政伦理学的产生增添了重要的价值规范，也揭示了行政与伦理、管理与价值之间存在的某种“共通性”。魏洛比为此作出了重要贡献。与同时期其他行政学家一样，魏洛比重视政府管理的效率。他在《公共行政学原理》一书中，不仅论述了政府行政效率的重要性，而且论证了如何通过科学管理手段，达到政府的有效管理。在他的理论体系中，市政服务的评价体系实际上是一种道德结构，这种道德结构要求政府行为在提高效率的同时，对市民倾注更多的道德关怀，这导致公共行政管理日益依赖伦理的评价。在他看来，伦理学与公共行政管理并不是毫不相干的，它与个人的职业技能不同，而是要求主体的道德知识与道德分析技能相结合，用以行政管理的实践评价。伦理学从属于组织与人事理论。是以某些科学为基础的设计、程序与规则，因而伦理活动既与行政活动有明显的区别，又与行政活动存在着密切的联系。……

1、忙了一个多星期，就为今天下午温州领导来考核乐清。新世纪荣华厅的报告会场，温州市领导在台上言语激扬，所有“在家”的乐清市四套班子领导与各部门机构的头头们在台下认真听讲，其他相干人等，有喝茶的，有睡觉的，有打手机聊天的，有紧张跑进跑出的，惟有我充耳不闻，正坐后排，看着桌上的《公共行政伦理学》。对我来说，书中的世界远比这个现实的世界有趣。经过一番努力，我终于赶在报告会结束前，把它看完了，完成了对现代公共管理学基础教程的自学。说来好笑，我自学这些东西最初的起因，竟是为了更好地享受代考的过程。机关里的领导干部多要参加在职行政干部考试，他们没时间，于是只好找秘书代劳，我是爱读书的人，在他人看来，自然是首选的“枪手”。在开卷考了两门后，抄书到手酸的我惊诧地发现，这些用来走过场的教材都是珍宝，丢掉就是暴殄天物，于是全借了来，断断续续看了三个月，为了检验成果，其间还特意代人又去考了两次。看书时乱涂乱画是我的老习惯，看完后把乱涂乱画的内容整理记录下来是我新养的习惯。晚上整理《公共行政伦理学》笔记时，又联想起很多东西，写了很多，自己喜欢，就想发上来，满足下表现欲。古语说：知者不博，博者不知。读大学时，我信守格言，未敢逾越，怎奈后来在法国学了老外的坏脾气，性格张扬起来，就再也藏不住话了。现在国家更是要建设人人有饭吃、人人有话说说的“和”“谐”社会，我就更忍不住了。《公共行政伦理学》最后的一节《超越“私人领域”的责任》里描述“个人立场”时写道：“我们每个人都可以想象这样的情景：以自己为中心观察宇宙，他人则位于某一情感距离之外。”我喜欢这句话，它让我浮想连篇，它让联想起“非个人的立场”就是站在这个以自己为中心，情感为半径的同心圆外看世界，就是站在高处俯视世间的芸芸众生。想到俯视芸芸众生，我又想起了“神”与“佛”。“神”和“佛”都可以站在同心圆外看世界，但他们的境界不同，看到的世界也不同。奥林匹亚山上的众神代表神的境界，他们拥有主宰万物的力量，但他们有七情六欲，居高临下，推崇的是一个“顺我者昌，逆我者亡”的世界。大乘佛教的菩萨代表佛的境界，他们拥有普度众生的善念，从道德之心出发，平等待人，提倡的是一个“我不入地狱谁入地狱”的世界。历史上，君王们能够达到神的境界，圣贤们能够达到佛的境界，而能满足柏拉图的“哲人王”要求与孟子的“内圣外王”标准的，古今中西加起来，却只有一个半。一个在西方，他就是罗马帝国黄金时代的最后一位皇帝，斯多葛学派的哲学家马克·奥里乌斯（Marcus Aurelius）；半个在东方，他就是西汉与东汉之交的大儒兼新朝皇帝王莽。两位皇帝同样是有崇高的道德理想，同样希望通过变革为国家带来稳定与繁荣，同样出师未捷身先死，同样死后帝国战乱纷飞，历史评价却完全不在一个档次上，只能说，能力不同，运气也不同。想到这里，我又坏坏地想给我的偶像马克·奥里乌斯扒下粪——正是他破坏了收贤者为子嗣继承皇位的养子继承制，将皇位传给了亲生儿子康莫得斯（Commodus），将帝国交给了一位没有大脑的勇士，最终引来了长达五十年的战乱，终结了长达一个多世纪的罗马帝国黄金时代。尽管如此，他的人格力量竟然使一千八百多年后的美国人放下架子，学习了中国儒家所擅长的“父为子隐”，在拍摄电影《角斗士》时，硬是“篡改”历史，杜撰了康莫得斯谋杀马克·奥里乌斯篡位上台的情节，不知道满足了多少西方人的道德完美情结。写到这里，我发现自己错了，因为我疏忽了他在位时曾打击当时的“地方邪教组织”民间基督教会的行为，是不可能赢得虔诚的基督教徒的喜爱的，因此，他这个“哲人王”也只能在中国等少数国家站得住脚，毕竟这个世界上由于信仰真空而包容外来文化的处女地国家不多了。我不敢再想下去了，不是怕想出更多的故事，而是怕再胡说八道，就要错过敲胆经、早睡觉的时间了。为了身体，就此打住。大家晚安！

《公共行政伦理学》

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：www.tushu000.com