

# 《地区间财力差异与调节》

## 图书基本信息

书名：《地区间财力差异与调节》

13位ISBN编号：9787500540755

10位ISBN编号：7500540752

出版时间：1999-01

出版社：中国财政经济出版社

作者：余国信,等

页数：733

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)

# 《地区间财力差异与调节》

## 作者简介

陈秋华 1964年生于湖南娄底。1988年毕业于湖南财经学院，获经济学学士学位。1991年毕业于财政部财政科学研究所，获经济学硕士学位。现任广西壮族自治区财政厅预算处副处长。自毕业以来一直从事预算管理与政策体制设计工作。曾在中央级、省级报刊上发表论文九十余篇，主持或参与编著五部。其中二十多篇文章被《经济参考报》、《中国人民大学复印报刊资料》等转载，十多篇文章获中央级、省级奖励。

## 书籍目录

- 一、研究地区间财力差异问题的背景
- 二、研究目的与现实意义
- 三、研究思路与研究方法
- 四、写作路径与总体构架
- 第一篇 总论
- 第一章 财力
- 第一节 财力一般
- 一、财力的概念
- 二、财力的分类
- 三、财力资源
- 四、财力规模
- 第二节 政府财力
- 一、政府财力形成的特殊性
- 二、政府财力的构成
- 三、政府财力结构体系
- 第三节 政府财力结构释义
- 一、内生财力与外生财力占政府财力的比重
- 二、经济发展与内生财力差异
- 三、内生财力的弹性分析
- 四、外生财力与上级政府的财力调节
- 五、可用财力与区域经济发展
- 第二章 地区间财力差异
- 第一节 财力均等与财力差异
- 一、财力均等与财力差异的基本内涵
- 二、财力差异与财力均等的辩证关系
- 三、财力差异类型
- 第二节 地区间财力差异的概念
- 一、地区间财力差异的内涵
- 二、地区间财力差异的类型
- 三、地区间财力差异的级序
- 第三节 地区间财力差异的测度
- 一、地区间总量财力差异
- 二、地区间人均财力差异
- 三、地区间财力结构差异
- 四、财力差异程度
- 第三章 地区间财力差异的财政职能理论
- 第一节 市场失灵
- 一、垄断与低效率
- 二、公共物品的供给与市场失灵
- 三、外部效应与资源配置失当
- 四、收入分配不公与宏观经济失衡
- 第二节 财政职能
- 一、资源配置职能
- 二、收入分配职能
- 三、稳定职能
- 四、监督职能
- 五、财政职能的协调

## 第三节 我国中央和地方政府的财政职能分工

- 一、资源配置职能的分工
- 二、收入分配职能的分工
- 三、稳定职能的分工

## 第四节 地方政府间财政职能的同一性与差异性

- 一、地方政府间财政职能的同一性
- 二、地方政府间财政职能的差异性

## 第五节 我国财政职能与西方国家财政职能的差异

- 一、我国财政职能与西方国家财政职能的社会经济环境差异
- 二、我国与西方国家在财政职能上的差异

## 第四章 财政职能差异与地区间财力差异

### 第一节 财政职能整体和层级与地区间财力差异的相关性

- 一、财政职能整体与地区间财力差异
- 二、财政职能层级与政府间纵向财力差异和地区间横向财力差异

### 第二节 财政职能分解与地区间财力差异

- 一、资源配置职能与地区间财力差异
- 二、收入分配职能与地区间财力差异
- 三、经济社会稳定职能与地区间财力差异

### 第三节 财政职能的同一性和差异性与地区间财力差异

- 一、地方政府间财政职能的同一性与地区间财力差异
- 二、地方政府间财政职能差异性与地区间财力差异

### 第四节 不同社会制度下的地区间财力差异

- 一、西方国家的地区间财力差异
- 二、社会主义国家的地区间财力差异
- 三、不同社会制度下的地区间财力差异比较

## 第五章 影响地区间财力差异的一般因素

### 第一节 经济发展差距与地区间财力差异

- 一、生产力发展水平差距与地区间财力差异
- 二、经济总量差距与地区间财力差异
- 三、经济结构差距与地区间财力差异

### 第二节 经济管理体制与地区间财力差异

- 一、资源配置方式与地区间财力差异
- 二、投资管理体制对地区间财力差异的影响
- 三、收入分配体制与地区间财力差异

### 第三节 财政管理体制与地区间财力差异

- 一、国家预算管理体制与地区间财力差异
- 二、税收管理体制与地区间财力差异
- 三、财政管理体制的财力调节手段

### 第四节 人口密度与财政供养系数

- 一、人口密度与区域面积
- 二、财政供养系数及管理效率

### 第五节 影响地区间财力差异的其他因素

- 一、自然条件和地理环境差异与地区间财力差异
- 二、民族构成和民族习俗差异与地区间财力差异
- 三、社会发育程度和人口素质差异与地区间财力差异

## 第六章 地区间财力差异的区间理论

### 第一节 地区间财力差异与效益

- 一、财力使用效益变化规律
- 二、财力使用效益的均衡

## 三、地区间财力差异与效用

### 第二节 地区间财力差异的区间分析

#### 一、地区间财力差异与公平曲线

#### 二、地区间财力差异与效率曲线

#### 三、地区间财力差异与公平和效率的相对权衡

#### 四、地区间财力差异的区间边界与公平效率的权衡函数

### 第三节 地区间财力差异的正效应

#### 一、优化资源配置

#### 二、实现地方政府间行政能力和社会公共服务能力大体均等化

#### 三、有利于实现公平与效率的统一

#### 四、有利于建立稳固和协调的财政运行机制

### 第四节 地区间财力差异的负效应

#### 一、对地区间经济发展的影响

#### 二、对财政运行的影响

#### 三、对地区间行政能力和社会公共服务能力的影响

### 第五节 地区间财力差异与经济耦合性

#### 一、最优财力与最优产出的抉择

#### 二、地区间财力差异与经济发展

### 第六节 全面把握地区间财力差异

#### 一、系统、准确认识地区间财力差异

#### 二、强化对地区间财力差异的理论研究

#### 三、坚持理论与实践相结合

## 第二篇 体制变迁与地区间财力差异现实

### 第一章 经济体制变迁与地区间经济发展差距

#### 第一节 经济体制变迁

##### 一、经济体制背景

##### 二、经济体制运行情况

##### 三、经济体制运行的主要特征

#### 第二节 不同经济体制下的经济发展战略及政策取向

##### 一、计划经济体制下的经济发展战略及政策取向

##### 二、有计划的商品经济体制下的经济发展战略及政策取向

##### 三、社会主义市场经济体制下的经济发展战略及政策取向

#### 第三节 地区间经济发展差距

##### 一、改革开放前的地区间经济发展差距

##### 二、改革开放后的地区间经济发展差距

## 第二章 财政体制变迁与地区间财力分配

#### 第一节 财政体制的变迁

##### 一、统收统支财政体制的演变

##### 二、分级包干财政体制的建立和演变

##### 三、分税制财政体制的建立

#### 第二节 财政体制变迁的特点

##### 一、与特定时期的政治经济形势紧密相关

##### 二、与经济发展模式的变革存在着高度的联动关系

##### 三、以集权或分权为体制变迁的主轴

##### 四、随意性与不规范性并存

##### 五、以基数法确定财政收支指标贯穿于历次体制变迁

#### 第三节 财政体制变迁与地区间财力分配

##### 一、不同财政体制的地区间财力分配取向

##### 二、地区间财力分配取向随财政体制变迁的演化特点

## 第三章 不同财政管理体制下的地区间财力差异

### 第一节 统收统支财政管理体制下的地区间财力差异

#### 一、统收统支财政管理体制与地区间财力差异的相关关系

#### 二、区域间财力差异情况

#### 三、省（区）间财力差异情况

#### 四、地（市）间财力差异情况

#### 五、县（市）间财力差异情况

### 第二节 包干财政管理体制下的地区间财力差异

#### 一、包干财政体制与地区间财力差异的相关关系

#### 二、包干财政体制下三大区域间财力差异的变化

#### 三、省（区）间财力差异的变化

#### 四、地（市）间财力差异的变化

#### 五、县（市）间财力差异的变化

### 第三节 分税制财政管理体制下的地区间财力差异情况

#### 一、分税制财政管理体制与地区间财力差异的相关关系

#### 二、分税制财政管理体制改革后三大区域间财力差异的变化

#### 三、省（区）间财力差异的变化

#### 四、地（市）间财力的差异

#### 五、县（市）间财力的差异

### 第四节 地区间公共服务能力比较

#### 一、地区间公共服务能力均等化

#### 二、公共服务能力比较

## 第四章 地区间财力差异的变动趋势

### 第一节 对现阶段地区间财力差异的基本判断

#### 一、地区间财力差异的区间判断

#### 二、地区间财力差异过大的主要表征

### 第二节 地区间财力差异变动的基本特征

#### 一、与地区间经济发展水平差异存在着高度的依存性

#### 二、与财政经济体制变迁存在着高度的相关性

#### 三、变动轨迹的非规则性

#### 四、差异程度的可调节性

### 第三节 地区间财力差异的展望

#### 一、转轨时期地区间财力差异的变动趋势

#### 二、社会主义市场经济条件下地区间财力差异的变动趋势

## 第三篇 地区间财力差异过大的形成机理

### 第一章 经济发展失衡

#### 第一节 经济发展条件不同

#### 一、资源环境的地区间差异

#### 二、市场发育的地区间差异

#### 三、经济发展起点的地区间差异

#### 第二节 经济结构差别

#### 一、投资结构与投资规模的地区差别

#### 二、产业结构的地区差别

#### 三、所有制结构的地区差别

#### 第三节 经济运行质量差异

#### 一、宏观经济管理水平的地区间差异

#### 二、经济增长方式的地区间差异

#### 三、经济运行开放度的地区间差异

#### 四、企业素质的地区间差异

## 五、经济效益的地区间差异

### 第二章 国民收入分配格局失调

#### 第一节 国民收入分配格局失调的主要表现

- 一、国家、集体、个人收入分配失衡
- 二、预算外资金增长过快
- 三、财政收入占国内生产总值比重呈下降趋势
- 四、预算内外综合财力的统筹运用能力差

#### 第二节 国民收入分配格局失调与地区间财力差异

- 一、国民收入分配格局失调对内生财力规模的缩减作用
- 二、国民收入分配格局失调造成财政职能不断弱化
- 三、国民收入分配格局失调是导致地区间财力差异过大的制度性因素

#### 第三节 财政收入占国内生产总值比重与地区间财力差异

- 一、财政收入占国内生产总值比重下降与地区间财力差异
- 二、财政收入占国内生产总值比重的地区间差异与地区间财力差异

### 第三章 财政管理体制缺陷

#### 第一节 包干财政体制的缺陷对地区间财力差异的作用机理

- 一、包干财政体制的缺陷对地区间财力差异的影响
- 二、不同财力分配类型对地区间财力差异影响的效应分析
- 三、不同的利益驱动机制对地区间税收努力程度及财力增长潜力的影响

#### 第二节 包干财政管理体制下既得利益的滞后影响

- 一、地区间既得利益的差异与非公正性
- 二、地区间基数扩张能力的差异对财力的滞后影响
- 三、保既得利益固化了地区间财力差异

#### 第三节 分税制财政管理体制的缺陷对地区间财力差异的作用机理

- 一、体制设计“一刀切”
- 二、各级政府间的事权划分不尽合理
- 三、省以下分税制财政管理体制不够规范
- 四、在地区间财力差异调节上取向不明
- 五、“两税”增量利益分配向中央倾斜过多

#### 第四节 转移支付力度不够

- 一、转移支付规模过小
- 二、转移支付重点不突出
- 三、转移支付效应不明显

### 第四章 支出需求层次差异

#### 第一节 财力供需矛盾的客观性

- 一、财力供给与需求始终是一对矛盾
- 二、财力供给能力差异决定地区间财力差异

#### 第二节 政府支出需求层次

- 一、政府支出需求层次的内涵与外延
- 二、政府支出需求层次与财政支出总量
- 三、政府支出需求层次的满足程度与转换成本
- 四、支出需求标准

#### 第三节 支出需求层次差异

- 一、支出需求层次差异与支出需求标准差异
- 二、民族自治地区的特殊支出需求
- 三、支出需求层次差异及支出需求标准差异对地区间财力差异的影响

#### 第四节 支出需求机会成本的差异

- 一、支出需求机会成本的涵义
- 二、支出需求层次差异与支出需求机会成本

# 《地区间财力差异与调节》

- 三、 民族自治地区的支出需求机会成本
- 四、 支出需求机会成本差异对地区间财力差异的影响
- 第五章 财政管理效率差异
  - 第一节 财政收入管理的地区间差异
    - 一、 收入努力程度的差异
    - 二、 税收征管效率的差异
    - 三、 税收征收成本的差异
  - 第二节 财政支出管理的地区间差异
    - 一、 财政支出范围的地区间差异
    - 二、 财政资金供应方式的地区间差异
    - 三、 财政支出结构的地区间差异
    - 四、 财政支出效益的地区间差异
  - 第三节 财政供养系数与供养结构的地区间差异
    - 一、 财政供养系数对地区间财力差异的影响
    - 二、 财政供养结构对地区间财力差异的影响
  - 第四节 财政管理人员素质的地区间差异
    - 一、 财政管理人员素质与财政管理效率
    - 二、 财政管理人员素质与地区间财力差异
- 第四篇 地区间财力差异的调节
  - 第一章 缩小地区间财力差异的现实紧迫性
    - 第一节 加强政府宏观调控的必要性
      - 一、 地区经济增长与区域发展差距的收敛性
      - 二、 市场经济不可能自动缩小地区间经济发展差距及其财力差异
      - 三、 国情与社会经济制度决定了我国加强政府宏观调控的客观必要性
    - 第二节 缩小地区间财力差异的现实意义
      - 一、 政治意义
      - 二、 经济意义
      - 三、 财政意义
    - 第三节 缩小地区间财力差异的紧迫性
      - 一、 缩小地区间财力差异是正确处理改革、发展与稳定的需要
      - 二、 缩小地区间财力差异是促进国民经济持续、稳定、协调发展的需要
      - 三、 缩小地区间财力差异是提高整个国民素质的需要
      - 四、 缩小地区间财力差异是进一步深化财政体制改革、振兴国家财政的需要
    - 第四节 缩小地区间财力差异是一项系统工程
      - 一、 政策性
      - 二、 长期性
      - 三、 艰巨性
      - 四、 复杂性
  - 第二章 地区间财力差异调节的目标导向及基本原则
    - 第一节 地区间财力差异调节的目标导向
      - 一、 保证维持国家机构正常运转的最低财力需要
      - 二、 逐步实现地区间行政能力与公共服务能力大体均等化
      - 三、 有利于优化配置既有财力资源
    - 第二节 地区间财力差异调节的基本原则
      - 一、 公平与效率相互兼顾的原则
      - 二、 需要与可能原则
      - 三、 规范化原则
      - 四、 自力更生与上级扶持相结合的原则
      - 五、 宏观调节与微观调节相结合原则

## 第三章 地区间财力差异的调节机制

### 第一节 地区间财力差异调节机制的构造原理

- 一、调节机制的内涵
- 二、地区间财力差异调节机制的构造原理

### 第二节 地区间财力差异的调节技术

- 一、增量调节
- 二、存量调节
- 三、混合调节
- 四、增量调节与存量调节的关系

### 第三节 地区间财力差异的调节手段

- 一、内部调节
- 二、外部调节
- 三、双向调节
- 四、内部调节与外部调节的关系

## 第四章 缩小、地区间经济发展差距

### 第一节 缩小地区间经济发展差距对调节地区间财力差异的作用

- 一、合理缩小地区间经济发展差距是调节地区间财力差异的根本途径
- 二、合理缩小地区间经济发展差距可提高国民经济的财政产出能力

### 第二节 缩小地区间经济发展差距的基本原则

- 一、协调发展与共同富裕
- 二、民族平等与共同繁荣
- 三、优化资源配置

### 第三节 缩小地区间经济发展差距的对策选择

- 一、调整经济发展战略与生产力布局
- 二、政策倾斜
- 三、实施有利于增加欠发达地区资金投入的投资政策
- 四、加快欠发达地区资源的开发与利用
- 五、加快农业和农村经济发展 缩小城乡经济差距
- 六、提高经济管理水平

### 第四节 加快贫困地区财源建设步伐

- 一、正确处理“生财、聚财、用财”的相互关系
- 二、调整贫困地区财源建设发展战略
- 三、增加投入，加大扶贫开发与扶贫攻坚力度

## 第五章 调整国民收入分配格局

### 第一节 调整国民收入分配格局对缩小地区间财力差异的作用

- 一、有助于增加各级政府的内生财力
- 二、有助于增强上级政府调节地区间财力差异的能力
- 三、有助于规范政府分配行为

### 第二节 调整国民收入分配格局的基本原则

- 一、正确处理国家 企业 个人三者之间的分配关系
- 二、正确处理上下级政府之间的利益分配关系
- 三、正确处理费与税的关系

### 第三节 调整国民收入分配格局的基本思路

- 一、重构个人收入分配制度，强化对个人收入分配的宏观调控
- 二、规范各种基金、收费的管理
- 三、严格控制预算外资金的过快增长
- 四、提高财政收入占国内生产总值的比重

## 第六章 深化财政管理体制变革

### 第一节 深化财政管理体制变革对缩小地区间财力差异的作用

# 《地区间财力差异与调节》

- 一、深化财政管理体制改革的体制保证
- 二、缩小地区间财力差异对深化财政管理体制改革的推动作用

## 第二节 深化财政管理体制改革的指导思想

- 一、深化财政管理体制改革的指导思想
- 二、深化财政管理体制改革的指导思想
- 三、深化财政管理体制改革的指导思想

## 第三节 深化财政管理体制改革的对策措施

- 一、科学划分各级政府的事权与财权
- 二、规范各级政府的分配行为
- 三、实现新旧财政体制并轨
- 四、进一步改革和完善税收制度

## 第七章 建立比较规范的转移支付制度

### 第一节 建立比较规范的转移支付制度对缩小地区间财力差异的作用

- 一、改革我国现行转移支付办法的必要性
- 二、建立比较规范的转移支付制度对缩小地区间财力差异的作用

### 第二节 转移支付制度的形式、目标与实施条件

- 一、转移支付制度的基本形式
- 二、实施转移支付制度的目标向量
- 三、建立比较规范的转移支付制度的前提条件

### 第三节 建立比较规范的转移支付制度应遵循的原则

- 一、公正性
- 二、公开性
- 三、规范性
- 四、效率性

### 第四节 建立我国规范的转移支付制度的基本思路

- 一、建立比较规范的转移支付制度的制约因素
- 二、建立比较规范的转移支付制度必须处理好的几个关系
- 三、建立比较规范的转移支付制度的基本构想

## 第八章 提高财政管理的整体效率

### 第一节 提高财政管理整体效率对缩小地区间财力差异的作用

- 一、提高财政管理整体效率对缩小地区间财力差异具有间接性特征
- 二、提高财政管理整体效率对缩小地区间财力差异具有重要作用
- 三、提高财政管理整体效率有助于降低缩小地区间财力差异的机会成本

### 第二节 提高财政管理整体效率的具体构想

- 一、加强收入管理，积极组织财政收入
- 二、强化编制管理，严格控制财政供养人数
- 三、转变政府职能，科学界定财政资金供应范围
- 四、优化财政支出结构，严格控制财政支出总量过快增长
- 五、推行政府采购制度，降低政府行政成本
- 六、加强财政监督，提高财政资金使用效益
- 七、规范预算编制，强化预算管理

### 第三节 完善税收征管体制

- 一、健全税收征管法规体系
- 二、优化税收征管运行模式
- 三、建立规范、协调的税收征纳关系
- 四、重塑富有效率的征管组织体系
- 五、努力提高税收征管效率

附录：西方主要国家缩小地区间财力差异的主要做法

# 《地区间财力差异与调节》

# 《地区间财力差异与调节》

## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)