

# 《地区间财力差异与调节》

## 图书基本信息

书名：《地区间财力差异与调节》

13位ISBN编号：9787500540755

10位ISBN编号：7500540752

出版时间：1999-01

出版社：中国财政经济出版社

作者：余国信,等

页数：733

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)

# 《地区间财力差异与调节》

## 作者简介

陈秋华 1964年生于湖南娄底。1988年毕业于湖南财经学院，获经济学学士学位。1991年毕业于财政部财政科学研究所，获经济学硕士学位。现任广西壮族自治区财政厅预算处副处长。自毕业以来一直从事预算管理与政策体制设计工作。曾在中央级、省级报刊上发表论文九十余篇，主持或参与编著五部。其中二十多篇文章被《经济参考报》、《中国人民大学复印报刊资料》等转载，十多篇文章获中央级、省级奖励。

## 书籍目录

- 一、研究地区间财力差异问题的背景
- 二、研究目的与现实意义
- 三、研究思路与研究方法
- 四、写作路径与总体构架
- 第一篇 总论
- 第一章 财力
- 第一节 财力一般
  - 一、财力的概念
  - 二、财力的分类
  - 三、财力资源
  - 四、财力规模
- 第二节 政府财力
  - 一、政府财力形成的特殊性
  - 二、政府财力的构成
  - 三、政府财力结构体系
- 第三节 政府财力结构释义
  - 一、内生财力与外生财力占政府财力的比重
  - 二、经济发展与内生财力差异
  - 三、内生财力的弹性分析
  - 四、外生财力与上级政府的财力调节
  - 五、可用财力与区域经济发展
- 第二章 地区间财力差异
- 第一节 财力均等与财力差异
  - 一、财力均等与财力差异的基本内涵
  - 二、财力差异与财力均等的辩证关系
  - 三、财力差异类型
- 第二节 地区间财力差异的概念
  - 一、地区间财力差异的内涵
  - 二、地区间财力差异的类型
  - 三、地区间财力差异的级序
- 第三节 地区间财力差异的测度
  - 一、地区间总量财力差异
  - 二、地区间人均财力差异
  - 三、地区间财力结构差异
  - 四、财力差异程度
- 第三章 地区间财力差异的财政职能理论
- 第一节 市场失灵
  - 一、垄断与低效率
  - 二、公共物品的供给与市场失灵
  - 三、外部效应与资源配置失当
  - 四、收入分配不公与宏观经济失衡
- 第二节 财政职能
  - 一、资源配置职能
  - 二、收入分配职能
  - 三、稳定职能
  - 四、监督职能
  - 五、财政职能的协调

## 第三节 我国中央和地方政府的财政职能分工

- 一、资源配置职能的分工
- 二、收入分配职能的分工
- 三、稳定职能的分工

## 第四节 地方政府间财政职能的同一性与差异性

- 一、地方政府间财政职能的同一性
- 二、地方政府间财政职能的差异性

## 第五节 我国财政职能与西方国家财政职能的差异

- 一、我国财政职能与西方国家财政职能的社会经济环境差异
- 二、我国与西方国家在财政职能上的差异

## 第四章 财政职能差异与地区间财力差异

### 第一节 财政职能整体和层级与地区间财力差异的相关性

- 一、财政职能整体与地区间财力差异
- 二、财政职能层级与政府间纵向财力差异和地区间横向财力差异

### 第二节 财政职能分解与地区间财力差异

- 一、资源配置职能与地区间财力差异
- 二、收入分配职能与地区间财力差异
- 三、经济社会稳定职能与地区间财力差异

### 第三节 财政职能的同一性和差异性与地区间财力差异

- 一、地方政府间财政职能的同一性与地区间财力差异
- 二、地方政府间财政职能差异性与地区间财力差异

### 第四节 不同社会制度下的地区间财力差异

- 一、西方国家的地区间财力差异
- 二、社会主义国家的地区间财力差异
- 三、不同社会制度下的地区间财力差异比较

## 第五章 影响地区间财力差异的一般因素

### 第一节 经济发展差距与地区间财力差异

- 一、生产力发展水平差距与地区间财力差异
- 二、经济总量差距与地区间财力差异
- 三、经济结构差距与地区间财力差异

### 第二节 经济管理体制与地区间财力差异

- 一、资源配置方式与地区间财力差异
- 二、投资管理体制对地区间财力差异的影响
- 三、收入分配体制与地区间财力差异

### 第三节 财政管理体制与地区间财力差异

- 一、国家预算管理体制与地区间财力差异
- 二、税收管理体制与地区间财力差异
- 三、财政管理体制的财力调节手段

### 第四节 人口密度与财政供养系数

- 一、人口密度与区域面积
- 二、财政供养系数及管理效率

### 第五节 影响地区间财力差异的其他因素

- 一、自然条件和地理环境差异与地区间财力差异
- 二、民族构成和民族习俗差异与地区间财力差异
- 三、社会发育程度和人口素质差异与地区间财力差异

## 第六章 地区间财力差异的区间理论

### 第一节 地区间财力差异与效益

- 一、财力使用效益变化规律
- 二、财力使用效益的均衡

## 三、地区间财力差异与效用

### 第二节 地区间财力差异的区间分析

#### 一、地区间财力差异与公平曲线

#### 二、地区间财力差异与效率曲线

#### 三、地区间财力差异与公平和效率的相对权衡

#### 四、地区间财力差异的区间边界与公平效率的权衡函数

### 第三节 地区间财力差异的正效应

#### 一、优化资源配置

#### 二、实现地方政府间行政能力和社会公共服务能力大体均等化

#### 三、有利于实现公平与效率的统一

#### 四、有利于建立稳固和协调的财政运行机制

### 第四节 地区间财力差异的负效应

#### 一、对地区间经济发展的影响

#### 二、对财政运行的影响

#### 三、对地区间行政能力和社会公共服务能力的影响

### 第五节 地区间财力差异与经济耦合性

#### 一、最优财力与最优产出的抉择

#### 二、地区间财力差异与经济发展

### 第六节 全面把握地区间财力差异

#### 一、系统、准确认识地区间财力差异

#### 二、强化对地区间财力差异的理论研究

#### 三、坚持理论与实践相结合

## 第二篇 体制变迁与地区间财力差异现实

### 第一章 经济体制变迁与地区间经济发展差距

#### 第一节 经济体制变迁

##### 一、经济体制背景

##### 二、经济体制运行情况

##### 三、经济体制运行的主要特征

#### 第二节 不同经济体制下的经济发展战略及政策取向

##### 一、计划经济体制下的经济发展战略及政策取向

##### 二、有计划的商品经济体制下的经济发展战略及政策取向

##### 三、社会主义市场经济体制下的经济发展战略及政策取向

#### 第三节 地区间经济发展差距

##### 一、改革开放前的地区间经济发展差距

##### 二、改革开放后的地区间经济发展差距

## 第二章 财政体制变迁与地区间财力分配

#### 第一节 财政体制的变迁

##### 一、统收统支财政体制的演变

##### 二、分级包干财政体制的建立和演变

##### 三、分税制财政体制的建立

#### 第二节 财政体制变迁的特点

##### 一、与特定时期的政治经济形势紧密相关

##### 二、与经济发展模式的变革存在着高度的联动关系

##### 三、以集权或分权为体制变迁的主轴

##### 四、随意性与不规范性并存

##### 五、以基数法确定财政收支指标贯穿于历次体制变迁

#### 第三节 财政体制变迁与地区间财力分配

##### 一、不同财政体制的地区间财力分配取向

##### 二、地区间财力分配取向随财政体制变迁的演化特点

## 第三章 不同财政管理体制下的地区间财力差异

### 第一节 统收统支财政管理体制下的地区间财力差异

#### 一、统收统支财政管理体制与地区间财力差异的相关关系

#### 二、区域间财力差异情况

#### 三、省（区）间财力差异情况

#### 四、地（市）间财力差异情况

#### 五、县（市）间财力差异情况

### 第二节 包干财政管理体制下的地区间财力差异

#### 一、包干财政体制与地区间财力差异的相关关系

#### 二、包干财政体制下三大区域间财力差异的变化

#### 三、省（区）间财力差异的变化

#### 四、地（市）间财力差异的变化

#### 五、县（市）间财力差异的变化

### 第三节 分税制财政管理体制下的地区间财力差异情况

#### 一、分税制财政管理体制与地区间财力差异的相关关系

#### 二、分税制财政管理体制改革后三大区域间财力差异的变化

#### 三、省（区）间财力差异的变化

#### 四、地（市）间财力的差异

#### 五、县（市）间财力的差异

### 第四节 地区间公共服务能力比较

#### 一、地区间公共服务能力均等化

#### 二、公共服务能力比较

## 第四章 地区间财力差异的变动趋势

### 第一节 对现阶段地区间财力差异的基本判断

#### 一、地区间财力差异的区间判断

#### 二、地区间财力差异过大的主要表征

### 第二节 地区间财力差异变动的基本特征

#### 一、与地区间经济发展水平差异存在着高度的依存性

#### 二、与财政经济体制变迁存在着高度的相关性

#### 三、变动轨迹的非规则性

#### 四、差异程度的可调节性

### 第三节 地区间财力差异的展望

#### 一、转轨时期地区间财力差异的变动趋势

#### 二、社会主义市场经济条件下地区间财力差异的变动趋势

## 第三篇 地区间财力差异过大的形成机理

### 第一章 经济发展失衡

#### 第一节 经济发展条件不同

#### 一、资源环境的地区间差异

#### 二、市场发育的地区间差异

#### 三、经济发展起点的地区间差异

#### 第二节 经济结构差别

#### 一、投资结构与投资规模的地区差别

#### 二、产业结构的地区差别

#### 三、所有制结构的地区差别

#### 第三节 经济运行质量差异

#### 一、宏观经济管理水平的地区间差异

#### 二、经济增长方式的地区间差异

#### 三、经济运行开放度的地区间差异

#### 四、企业素质的地区间差异

## 五、经济效益的地区间差异

### 第二章 国民收入分配格局失调

#### 第一节 国民收入分配格局失调的主要表现

- 一、国家、集体、个人收入分配失衡
- 二、预算外资金增长过快
- 三、财政收入占国内生产总值比重呈下降趋势
- 四、预算内外综合财力的统筹运用能力差

#### 第二节 国民收入分配格局失调与地区间财力差异

- 一、国民收入分配格局失调对内生财力规模的缩减作用
- 二、国民收入分配格局失调造成财政职能不断弱化
- 三、国民收入分配格局失调是导致地区间财力差异过大的制度性因素

#### 第三节 财政收入占国内生产总值比重与地区间财力差异

- 一、财政收入占国内生产总值比重下降与地区间财力差异
- 二、财政收入占国内生产总值比重的地区间差异与地区间财力差异

### 第三章 财政管理体制缺陷

#### 第一节 包干财政体制的缺陷对地区间财力差异的作用机理

- 一、包干财政体制的缺陷对地区间财力差异的影响
- 二、不同财力分配类型对地区间财力差异影响的效应分析
- 三、不同的利益驱动机制对地区间税收努力程度及财力增长潜力的影响

#### 第二节 包干财政管理体制下既得利益的滞后影响

- 一、地区间既得利益的差异与非公正性
- 二、地区间基数扩张能力的差异对财力的滞后影响
- 三、保既得利益固化了地区间财力差异

#### 第三节 分税制财政管理体制的缺陷对地区间财力差异的作用机理

- 一、体制设计“一刀切”
- 二、各级政府间的事权划分不尽合理
- 三、省以下分税制财政管理体制不够规范
- 四、在地区间财力差异调节上取向不明
- 五、“两税”增量利益分配向中央倾斜过多

#### 第四节 转移支付力度不够

- 一、转移支付规模过小
- 二、转移支付重点不突出
- 三、转移支付效应不明显

### 第四章 支出需求层次差异

#### 第一节 财力供需矛盾的客观性

- 一、财力供给与需求始终是一对矛盾
- 二、财力供给能力差异决定地区间财力差异

#### 第二节 政府支出需求层次

- 一、政府支出需求层次的内涵与外延
- 二、政府支出需求层次与财政支出总量
- 三、政府支出需求层次的满足程度与转换成本
- 四、支出需求标准

#### 第三节 支出需求层次差异

- 一、支出需求层次差异与支出需求标准差异
- 二、民族自治地区的特殊支出需求
- 三、支出需求层次差异及支出需求标准差异对地区间财力差异的影响

#### 第四节 支出需求机会成本的差异

- 一、支出需求机会成本的涵义
- 二、支出需求层次差异与支出需求机会成本

# 《地区间财力差异与调节》

三、 民族自治地区的支出需求机会成本

四、 支出需求机会成本差异对地区间财力差异的影响

第五章 财政管理效率差异

第一节 财政收入管理的地区间差异

一、 收入努力程度的差异

二、 税收征管效率的差异

三、 税收征收成本的差异

第二节 财政支出管理的地区间差异

一、 财政支出范围的地区间差异

二、 财政资金供应方式的地区间差异

三、 财政支出结构的地区间差异

四、 财政支出效益的地区间差异

第三节 财政供养系数与供养结构的地区间差异

一、 财政供养系数对地区间财力差异的影响

二、 财政供养结构对地区间财力差异的影响

第四节 财政管理人员素质的地区间差异

一、 财政管理人员素质与财政管理效率

二、 财政管理人员素质与地区间财力差异

第四篇 地区间财力差异的调节

第一章 缩小地区间财力差异的现实紧迫性

第一节 加强政府宏观调控的必要性

一、 地区经济增长与区域发展差距的收敛性

二、 市场经济不可能自动缩小地区间经济发展差距及其财力差异

三、 国情与社会经济制度决定了我国加强政府宏观调控的客观必要性

第二节 缩小地区间财力差异的现实意义

一、 政治意义

二、 经济意义

三、 财政意义

第三节 缩小地区间财力差异的紧迫性

一、 缩小地区间财力差异是正确处理改革、发展与稳定的需要

二、 缩小地区间财力差异是促进国民经济持续、稳定、协调发展的需要

三、 缩小地区间财力差异是提高整个国民素质的需要

四、 缩小地区间财力差异是进一步深化财政体制改革、振兴国家财政的需要

第四节 缩小地区间财力差异是一项系统工程

一、 政策性

二、 长期性

三、 艰巨性

四、 复杂性

第二章 地区间财力差异调节的目标导向及基本原则

第一节 地区间财力差异调节的目标导向

一、 保证维持国家机构正常运转的最低财力需要

二、 逐步实现地区间行政能力与公共服务能力大体均等化

三、 有利于优化配置既有财力资源

第二节 地区间财力差异调节的基本原则

一、 公平与效率相互兼顾的原则

二、 需要与可能原则

三、 规范化原则

四、 自力更生与上级扶持相结合的原则

五、 宏观调节与微观调节相结合原则



## 第三章 地区间财力差异的调节机制

### 第一节 地区间财力差异调节机制的构造原理

- 一、调节机制的内涵
- 二、地区间财力差异调节机制的构造原理

### 第二节 地区间财力差异的调节技术

- 一、增量调节
- 二、存量调节
- 三、混合调节
- 四、增量调节与存量调节的关系

### 第三节 地区间财力差异的调节手段

- 一、内部调节
- 二、外部调节
- 三、双向调节
- 四、内部调节与外部调节的关系

## 第四章 缩小、地区间经济发展差距

### 第一节 缩小地区间经济发展差距对调节地区间财力差异的作用

- 一、合理缩小地区间经济发展差距是调节地区间财力差异的根本途径
- 二、合理缩小地区间经济发展差距可提高国民经济的财政产出能力

### 第二节 缩小地区间经济发展差距的基本原则

- 一、协调发展与共同富裕
- 二、民族平等与共同繁荣
- 三、优化资源配置

### 第三节 缩小地区间经济发展差距的对策选择

- 一、调整经济发展战略与生产力布局
- 二、政策倾斜
- 三、实施有利于增加欠发达地区资金投入的投资政策
- 四、加快欠发达地区资源的开发与利用
- 五、加快农业和农村经济发展 缩小城乡经济差距
- 六、提高经济管理水平

### 第四节 加快贫困地区财源建设步伐

- 一、正确处理“生财、聚财、用财”的相互关系
- 二、调整贫困地区财源建设发展战略
- 三、增加投入，加大扶贫开发与扶贫攻坚力度

## 第五章 调整国民收入分配格局

### 第一节 调整国民收入分配格局对缩小地区间财力差异的作用

- 一、有助于增加各级政府的内生财力
- 二、有助于增强上级政府调节地区间财力差异的能力
- 三、有助于规范政府分配行为

### 第二节 调整国民收入分配格局的基本原则

- 一、正确处理国家 企业 个人三者之间的分配关系
- 二、正确处理上下级政府之间的利益分配关系
- 三、正确处理费与税的关系

### 第三节 调整国民收入分配格局的基本思路

- 一、重构个人收入分配制度，强化对个人收入分配的宏观调控
- 二、规范各种基金、收费的管理
- 三、严格控制预算外资金的过快增长
- 四、提高财政收入占国内生产总值的比重

## 第六章 深化财政管理体制变革

### 第一节 深化财政管理体制变革对缩小地区间财力差异的作用

# 《地区间财力差异与调节》

- 一、深化财政管理体制改革的体制保证
- 二、缩小地区间财力差异对深化财政管理体制改革的推动作用

## 第二节 深化财政管理体制改革的指导思想

- 一、深化财政管理体制改革的指导思想
- 二、深化财政管理体制改革的指导思想
- 三、深化财政管理体制改革的指导思想

## 第三节 深化财政管理体制改革的对策措施

- 一、科学划分各级政府的事权与财权
- 二、规范各级政府的分配行为
- 三、实现新旧财政体制并轨
- 四、进一步改革和完善税收制度

## 第七章 建立比较规范的转移支付制度

### 第一节 建立比较规范的转移支付制度对缩小地区间财力差异的作用

- 一、改革我国现行转移支付办法的必要性
- 二、建立比较规范的转移支付制度对缩小地区间财力差异的作用

### 第二节 转移支付制度的形式、目标与实施条件

- 一、转移支付制度的基本形式
- 二、实施转移支付制度的目标向量
- 三、建立比较规范的转移支付制度的前提条件

### 第三节 建立比较规范的转移支付制度应遵循的原则

- 一、公正性
- 二、公开性
- 三、规范性
- 四、效率性

### 第四节 建立我国规范的转移支付制度的基本思路

- 一、建立比较规范的转移支付制度的制约因素
- 二、建立比较规范的转移支付制度必须处理好的几个关系
- 三、建立比较规范的转移支付制度的基本构想

## 第八章 提高财政管理的整体效率

### 第一节 提高财政管理整体效率对缩小地区间财力差异的作用

- 一、提高财政管理整体效率对缩小地区间财力差异具有间接性特征
- 二、提高财政管理整体效率对缩小地区间财力差异具有重要作用
- 三、提高财政管理整体效率有助于降低缩小地区间财力差异的机会成本

### 第二节 提高财政管理整体效率的具体构想

- 一、加强收入管理，积极组织财政收入
- 二、强化编制管理，严格控制财政供养人数
- 三、转变政府职能，科学界定财政资金供应范围
- 四、优化财政支出结构，严格控制财政支出总量过快增长
- 五、推行政府采购制度，降低政府行政成本
- 六、加强财政监督，提高财政资金使用效益
- 七、规范预算编制，强化预算管理

### 第三节 完善税收征管体制

- 一、健全税收征管法规体系
- 二、优化税收征管运行模式
- 三、建立规范、协调的税收征纳关系
- 四、重塑富有效率的征管组织体系
- 五、努力提高税收征管效率

附录：西方主要国家缩小地区间财力差异的主要做法

# 《地区间财力差异与调节》

# 《地区间财力差异与调节》

## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：[www.tushu000.com](http://www.tushu000.com)